



## กรมศุลกากรกับการป้องกันและปราบปรามการค้าสัตว์ป่า ตามอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ “ไซเตส (CITES)”

นภัสร ทองดี  
ผู้อำนวยการส่วนบริการศุลกากร  
ด้านศุลกากรเบตง สำนักงานศุลกากรภาคที่ ๔

\*\*\*\*\*

การค้าสัตว์ป่าระหว่างประเทศนั้นเกิดขึ้นทั่วทุกประเทศ ในทุกภูมิภาคของโลก และเป็นปัญหาที่มีมาอย่างช้านาน ซึ่งปัญหานั้นเกิดจากความต้องการของมนุษย์ที่ต้องการจะครอบครองตัวสัตว์ชนิดนั้น หรือชิ้นส่วนของสัตว์ จึงทำให้เกิดการค้าสัตว์และค้าสัตว์ป่าส่งออกไปยังปลายทางที่มีการสั่งซื้อ ซึ่งมีทั้งในประเทศและต่างประเทศ จึงทำให้เกิดการลดลงของสัตว์ป่าบางชนิดอย่างรวดเร็ว เพื่อเป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์ป่าและพืชป่าในโลก เพื่อประโยชน์แห่งมวลมนุษยชาติโดยเน้นทรัพยากรสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์หรือมีการถูกคุกคาม ส่งผลให้ปริมาณลดลงจนอาจเป็นเหตุให้สูญพันธุ์ได้ โดยที่ประชาคมโลกมีความเห็นร่วมกันว่าความร่วมมือระหว่างประเทศเป็นสิ่งสำคัญและจำเป็นในการปกป้องคุ้มครองชนิดพันธุ์บางชนิดจากการใช้ประโยชน์เพื่อการค้าระหว่างประเทศจนมากเกินไป อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) จึงได้ถูกจัดตั้งขึ้นมาในปี พ.ศ. ๒๕๑๖

### ไซเตส คืออะไร

ไซเตส (CITES) คือ อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (The Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora : CITES) เป็นความตกลงระดับนานาชาติระหว่างรัฐบาลของประเทศ/รัฐต่าง ๆ ซึ่งมีการลงนามรับรองจากผู้แทนจำนวน ๒๑ ประเทศ รวมประเทศไทย เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๑๖ ณ กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. ประเทศสหรัฐอเมริกา จึงทำให้อนุสัญญานี้มีชื่อเรียกอีกชื่อหนึ่งว่า “อนุสัญญาวอชิงตัน (Washington Convention)” มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๑๘ ปัจจุบันมีประเทศสมาชิกรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๘๔ ประเทศ และประเทศไทยได้เข้าร่วมเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๘ และเป็นภาคีในอนุสัญญาไซเตสลำดับที่ ๗๗ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้มีการจัดตั้งสำนักเลขาธิการไซเตส (CITES Secretariat) ขึ้น ณ เมืองโลซานน์ ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ จนกระทั่งปี พ.ศ. ๒๕๓๖ จึงได้ย้ายสำนักงานมาตั้งอยู่ ณ กรุงเทพมหานคร จนถึงปัจจุบัน

อนุสัญญาไซเตส มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความมั่นใจว่า การค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าจะไม่ส่งผลกระทบต่อความอยู่รอดของชนิดพันธุ์นั้น ๆ ในธรรมชาติ โดยเฉพาะชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์หรือถูกคุกคาม โดยการสร้างเครือข่ายทั่วไปในการควบคุมการค้าระหว่างประเทศทั้งสัตว์ป่าและพืชป่าที่มีชีวิต ซาก และผลิตภัณฑ์

...บทความวิชาการ...



ประเทศไทยมีพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๐๓ ที่บังคับใช้ก่อนแล้ว ซึ่งเน้นการสงวนคุ้มครองสัตว์ป่าชนิดพันธุ์ที่มีอยู่ในประเทศไทยเป็นหลัก มิได้ครอบคลุมไปถึงสัตว์ป่าที่มีถิ่นกำเนิดอยู่ในต่างประเทศ ซึ่งถูกนำเข้ามาในประเทศไทยเพื่อการค้า และมีได้มีมาตรการควบคุมการค้าสัตว์ป่าระหว่างประเทศ อันเป็นมาตรการหลักของอนุสัญญาไซเตส กล่าวคือ ไม่มีการควบคุมการนำเข้า ส่งออก ชนิดพันธุ์สัตว์ป่าตามบัญชีไซเตส ทั้งยังปล่อยให้พลอยพละละเลยให้มีการลักลอบนำเข้าชนิดพันธุ์สัตว์ป่าในบัญชี ๑ มาวางจำหน่ายอย่างเปิดเผยในท้องตลาดทั่วประเทศ และต่อมาได้ตราพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเข้า ส่งออก และนำผ่านซึ่งชนิดสัตว์ป่าที่อนุสัญญาไซเตสควบคุม ทั้งนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการอนุสัญญาไซเตสประจำประเทศไทยขึ้น โดยมีหน้าที่ดำเนินการในกิจกรรมต่าง ๆ และให้คำปรึกษาแก่รัฐมนตรีในเรื่องที่เกี่ยวกับอนุสัญญาไซเตสในประเทศไทย และกำหนดให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่โดยตรง ทำหน้าที่ควบคุมและดูแลชนิดพันธุ์ที่ไซเตสควบคุม ดังนี้

๑. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช รับผิดชอบด้าน สัตว์ป่า
๒. กรมวิชาการเกษตรรับผิดชอบด้าน พืชป่า
๓. กรมประมง รับผิดชอบด้าน สัตว์น้ำ

โดยมีกองปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรมศุลกากร เป็นหน่วยงานสนับสนุนด้านการป้องกันและปราบปราม

### หน้าที่ของประเทศสมาชิกตามอนุสัญญาไซเตส

๑. สมาชิกต้องกำหนดมาตรการในการบังคับใช้อนุสัญญา CITES มิให้มีการค้าสัตว์ป่า พืชป่า ที่ผิดระเบียบอนุสัญญาไซเตส โดยมีมาตรการลงโทษผู้ค้า ผู้ครอบครอง ริมของกลางและส่งของกลางกลับแหล่งกำเนิด กรณีที่ทราบถึงถิ่นกำเนิด
๒. ต้องตั้งด่านตรวจสัตว์ป่า พืชป่าระหว่างประเทศ เพื่อควบคุมและตรวจสอบการค้าสัตว์ป่า พืชป่า และการขนส่งที่ปลอดภัยตามระเบียบอนุสัญญาไซเตส
๓. ต้องส่งรายงานประจำปี เกี่ยวกับสถิติการค้าสัตว์ป่า พืชป่าของประเทศตนแก่สำนักงานเลขาธิการไซเตส
๔. ต้องจัดตั้งคณะทำงานฝ่ายปฏิบัติการ และคณะทำงานฝ่ายวิชาการ ประจำประเทศ เพื่อควบคุมการค้าสัตว์ป่า พืชป่า
๕. มีสิทธิ์เสนอขอเปลี่ยนแปลงชนิดพันธุ์ในบัญชี Appendix I-II-III ให้ประเทศสมาชิกพิจารณา

### ระบบการควบคุมของอนุสัญญาไซเตส

การค้าสัตว์ป่า พืชป่า และผลิตภัณฑ์ ระหว่างประเทศจะถูกควบคุมโดยระบบใบอนุญาต (Permit) โดยสัตว์ป่าและพืชป่าที่ไซเตสควบคุม จะต้องมีใบอนุญาตในการนำเข้า ส่งออก นำผ่าน และส่งกลับออกไป

สำหรับชนิดพันธุ์ของสัตว์ป่าและพืชป่าที่ไซเตสควบคุม จะระบุไว้ในบัญชีหมายเลข ๑, ๒, ๓ (Appendix) ของอนุสัญญาไซเตส โดยได้กำหนดหลักการไว้ดังนี้

๑. ชนิดพันธุ์ในบัญชีหมายเลข ๑ (Appendix I) เป็นชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าที่ห้ามค้าโดยเด็ดขาด เนื่องจากใกล้จะสูญพันธุ์ ยกเว้นเพื่อการศึกษา วิจัย หรือเพาะพันธุ์ ซึ่งจะต้องได้รับความยินยอมจากประเทศที่จะนำเข้าเสียก่อน ประเทศส่งออกจึงจะออกใบอนุญาตส่งออกได้ ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงความอยู่รอดของชนิดพันธุ์นั้น ๆ ด้วย ตัวอย่างของไทย เช่น กระต๊อ จระเข้ น้ำจืด จระเข้ น้ำเค็ม ช้างเอเชีย เสือโคร่ง แรด หมิวควาย สมเสร็จ เต่าหลายชนิด นกหลายชนิด กัลปังหาหลายชนิด ฯลฯ



๒. ชนิดพันธุ์ในบัญชีหมายเลข ๒ (Appendix II) เป็นชนิดพันธุ์ของสัตว์ป่าและพืชป่าที่ยังไม่ถึงกับใกล้จะสูญพันธุ์ จึงยังอนุญาตให้ค้าได้ แต่ต้องมีการควบคุมไม่ให้เกิดความเสียหาย หรือลดปริมาณลงอย่างรวดเร็ว จนถึงจุดใกล้จะสูญพันธุ์ โดยประเทศที่จะส่งออกต้องออกหนังสืออนุญาตให้ส่งออกและรับรองว่าการส่งออกแต่ละครั้งจะไม่กระทบกระเทือนต่อการดำรงอยู่ของชนิดพันธุ์นั้น ๆ ในธรรมชาติ ตัวอย่างเช่น ค้างคาวแม่ไก่ทุกชนิด ชะมด นาก ปลาโลมา งูหลายชนิด พืชประเภทหม้อข้าวหม้อแกงลิง ฯลฯ

๓. ชนิดพันธุ์ในบัญชีหมายเลข ๓ (Appendix III) เป็นชนิดพันธุ์ที่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายของประเทศใดประเทศหนึ่งแล้ว ขอความร่วมมือประเทศภาคีให้ช่วยดูแลการนำเข้า คือ จะต้องมียังหนังสือรับรองการส่งออกจากประเทศถิ่นกำเนิด ตัวอย่างเช่น ควาย(เนปาล) นกขุนทอง(ไทย) นกกระทาดง(มาเลเซีย) ฯลฯ

### บทลงโทษการลักลอบนำเข้า-ส่งออกประเภทสัตว์ป่า ตามอนุสัญญา “ไซเตส (CITES)”

การลักลอบนำเข้า-ส่งออกสัตว์ป่าสงวน ซากสัตว์ป่าสงวน หรือผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่าสงวน มีความผิด ดังนี้

๑. มีความผิดตามมาตรา ๘๙ แห่ง พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ “ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๒ มาตรา ๒๒ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๒๙ ถ้ากระทำต่อสัตว์ป่าสงวน ซากสัตว์ป่าสงวน หรือผลิตภัณฑ์จากซากสัตว์ป่าสงวน” **ผู้กระทำความผิดมีโทษจำคุกไม่เกิน ๑๕ ปี หรือปรับตั้งแต่ ๓๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ**

๒. มีความผิดตามมาตรา ๒๐ แห่ง พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้าเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ “ผู้ใดส่งออกหรือนำเข้าสินค้าที่ห้ามส่งออกหรือนำเข้า หรือส่งออกหรือนำเข้าสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการส่งออกหรือนำเข้าโดยไม่ได้รับอนุญาต **ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑๐ ปี หรือปรับเป็นเงิน ๕ เท่า ของสินค้าที่ส่งออกหรือนำเข้า หรือทั้งจำทั้งปรับ** กับให้ริบสินค้า รวมทั้งสิ่งที่ใช้บรรจุและพาหนะใด ๆ ที่ใช้ในการบรรทุกหรือลากจูงพาหนะนั้นเสีย”

๓. มีความผิดตามมาตรา ๒๔๒ แห่ง พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ “ผู้ใดนำเข้าเข้ามาในหรือส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งของที่ยังมิได้ผ่านพิธีการศุลกากร หรือเคลื่อนย้ายของออกไปจากยานพาหนะคลังสินค้าทัณฑ์บน โรงพักสินค้า ที่มั่นคง ท่าเรือ รับบอนุญาต หรือเขตปลอดอากร โดยไม่ได้รับอนุญาตจากพนักงานศุลกากร **ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑๐ ปี หรือปรับเป็นเงินสี่เท่าของราคาของซึ่งได้รวมค่าอากรเข้าด้วยแล้ว หรือทั้งจำทั้งปรับ** และให้ริบของนั้น ไม่ว่าจะมีผู้ถูกลงโทษตามคำพิพากษาหรือไม่”

### บทสรุป

กรมศุลกากร ในฐานะหน่วยงานสังกัดกระทรวงการคลัง มีภารกิจเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีอากรจากการนำสินค้าเข้าและส่งออกสินค้า และเป็นองค์กรหนึ่งที่มีบทบาทสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางศุลกากรและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดตามอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ หรือ “ไซเตส (CITES)” กรมศุลกากรได้เพิ่มความความเข้มข้นในการกวาดล้างจับกุมผู้กระทำความผิดในการลักลอบนำเข้า/ส่งออกสัตว์ป่าตามอนุสัญญาไซเตส โดยผลการจับกุมของกรมศุลกากรมีสถิติเพิ่มขึ้นทุกปีอย่างต่อเนื่อง ซึ่งถือเป็นงานด้านปกป้องสังคมให้ปลอดภัยอย่างหนึ่ง ตามพันธกิจกรมศุลกากร “ด้านการเพิ่มขีดความสามารถในการปกป้องสังคมให้ปลอดภัยด้วยระบบควบคุมทางศุลกากร” เพื่อขับเคลื่อนกรมศุลกากรให้บรรลุตามวิสัยทัศน์ที่ว่า “องค์กรศุลกากรชั้นนำ ที่มุ่งส่งเสริมความยั่งยืนของเศรษฐกิจและความปลอดภัยของสังคมด้วยนวัตกรรมและบริการที่เป็นเลิศ”

...บทความวิชาการ...

